**Uchwała Nr XXVIII /225/ 2020  
Rady Gminy Lipno**

z dnia 26 listopada 2020 r.

**w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Lipno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021**

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057) uchwala się, co następuje:

**§ 1.**Uchwala się Program współpracy Gminy Lipno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lipno.

**§ 3.**Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Przewodniczący Rady Gminy Lipno   **Bartosz Zięba** |

Załącznik do uchwały Nr XXVIII /225/ 2020  
Rady Gminy Lipno  
z dnia 26 listopada 2020 r.

**PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY LIPNO Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI WYMIENIONYMI W ART. 3 UST. 3 USTAWY O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE NA ROK 2021**

**Rozdział 1.**  
**Wstęp**

**§ 1.**Gmina Lipno, tworząc program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, wyraża w ten sposób wolę współdziałania w celu jak najlepszego zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty, tworzonej przez jej mieszkańców. Poprzez współpracę zwiększa się zaangażowanie mieszkańców w życie gminy, dialog społeczny, a co za tym idzie zwiększa się efektywność i skuteczność realizacji zadań publicznych. Organizacje pozarządowe, skupiające coraz większą liczbę aktywnych obywateli, poczuwających się do odpowiedzialności za rozwój lokalny, stają się odpowiednim partnerem gminy do realizacji zadań publicznych.

**Rozdział 2.**  
**Przepisy ogólne**

**§ 2.**Program współpracy Gminy Lipno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021, zwany dalej „programem” określa:

1) cel główny i cele szczegółowe programu;

2) zasady współpracy;

3) zakres przedmiotowy;

4) formy współpracy;

5) priorytetowe zadania publiczne;

6) okres realizacji programu;

7) sposób realizacji programu;

8) wysokość środków planowanych na realizację programu;

9) sposób oceny realizacji programu;

10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;

11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

**§ 3.**Ilekroć w programie jest mowa o:

1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057);

2) organizacjach – należy przez to rozumieć prowadzące działalność pożytku publicznego organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;

3) urzędzie – należy przez to rozumieć Urząd Gminy Lipno;

4) gminie – należy przez to rozumieć Gminę Lipno;

5) wójcie – należy przez to rozumieć Wójta Gminy Lipno;

6) radzie – należy przez to rozumieć Radę Gminy Lipno;

7) komisji– należy przez to rozumieć komisję konkursową;

8) dotacji – należy przez to rozumieć dotację w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.);

9) konkursie – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art.11 ustawy;

10) zadaniu publicznym – należy przez to rozumieć zadania określone w art. 4 ustawy.

**Rozdział 3.**  
**Główne i szczegółowe cele programu**

**§ 4.**1.    Głównym celem programu jest wzmocnienie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego oraz budowanie partnerstwa pomiędzy samorządem a organizacjami.

2. Celami szczegółowymi programu są:

1) integracja i wspólne działanie organizacji realizujących zadania publiczne;

2) tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców całej gminy;

3) podejmowanie wspólnych działań mających na celu podniesienie sprawności funkcjonowania organizacji;

4) poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokojenie potrzeb społecznych;

5) prezentacja dorobku organizacji i promowanie ich osiągnięć.

**Rozdział 4.**  
**Zasady współpracy i zakres przedmiotowy**

**§ 5.**Współpraca z organizacjami opierać się będzie na następujących zasadach:

1) pomocniczości – samorząd udziela pomocy organizacjom w niezbędnym zakresie, uzasadnionym potrzebami wspólnoty samorządowej;

2) partnerstwa – gmina traktuje organizacje jako równoprawnych partnerów w definiowaniu problemów społecznych, określeniu sposobów ich rozwiązywania oraz realizacji zadań publicznych, przez co oczekuje od organizacji aktywnego uczestnictwa w realizacji form wynikających ze współpracy;

3) efektywności – gmina dokonuje wyboru najbardziej efektywnego sposobu realizacji zadań publicznych przez organizacje, będzie oczekiwała od nich sporządzenia ofert zgodnie z wymogami prawa, rzetelnej realizacji powierzonych zadań, wywiązywania się z obowiązków rozliczenia finansowego i sprawozdawczości;

4) suwerenności stron – zarówno gmina jak i organizacje podejmujące współpracę zachowują wzajemną autonomię i niezależność względem siebie;

5) uczciwej konkurencji – równe traktowanie wszystkich podmiotów w zakresie wykonywanych działań;

6) jawności – gmina będzie dążyła do tego, aby wszelkie możliwości współpracy z organizacjami były powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji, jak również w obszarze zamiarów, celów i środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych;

7) legalności **–** wszelkie działania organów gminy oraz organizacji odbywają się w granicach i na podstawie przepisów prawa.

**§ 6.**Gmina prowadzi działalność w sferze zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy we współpracy z organizacjami prowadzącymi na terenie gminy działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom gminy.

**Rozdział 5.**  
**Formy współpracy z organizacjami**

**§ 7.**1. Współpraca gminy z organizacjami odbywa się w oparciu o zasady modelowej współpracy, o których mowa w § 5, w szczególności w formie finansowej i pozafinansowej.

2. Współpraca finansowa polega na zlecaniu organizacjom realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, w ramach organizowanych otwartych konkursów, poprzez:

1) powierzanie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie ich realizacji;

2) wspieranie wykonywanych zadań wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

3. Powierzanie lub wspieranie zadań publicznych odbywa się w szczególności w trybie otwartego konkursu, zgodnie z art. 11-18a ustawy.

4. Współpraca o charakterze finansowym pomiędzy gminą a organizacjami odbywa się każdorazowo po podpisaniu umowy.

5. Współpraca między gminą a organizacjami o charakterze wsparcia pozafinansowego może być prowadzona w szczególności poprzez:

1) konsultowanie z organizacjami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;

2) wzajemne informowanie o planowanych kierunkach działania oraz zasadach współdziałania;

3) w miarę możliwości udzielanie pomocy poprzez nieodpłatne udostępnianie lokali lub użyczenie sprzętu teleinformatycznego do realizacji zadań statutowych;

4) promocję działalności organizacji na stronie internetowej urzędu;

5) pomoc w rozwiązywaniu bieżących problemów organizacyjnych;

6) wypracowanie systemu monitoringu współpracy pomiędzy organizacjami a gminą.

**Rozdział 6.**  
**Priorytetowe zadania publiczne**

**§ 8.**Do priorytetowych zadań realizowanych w ramach programu należą:

1) zadania z zakresu ochrony zdrowia:

a) prowadzenie działań w zakresie promocji zdrowia i edukacji zdrowotnej na terenie gminy poprzez organizowanie zajęć dla dzieci, warsztatów edukacyjnych oraz grup terapeutycznych dla młodzieży,

b) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym oraz przestępczości, a także promowanie i organizowanie w tym zakresie wolontariatu,

c) działania na rzecz podnoszenia świadomości zdrowotnej mieszkańców gminy, systematyczne informowanie o badaniach profilaktycznych ratujących zdrowie i życie,

d) promowanie zdrowego stylu życia,

e) wspieranie działań mających na celu poprawę sprawności intelektualnych, fizycznych oraz aktywności życiowych osób starszych;

2) zadania z zakresu kultury fizycznej:

a) propagowanie wśród dzieci i młodzieży aktywnych form kultury fizycznej,

b) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu,

c) organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży,

d) organizacja imprez sportowych i rekreacyjnych,

e) wspieranie działań sportowych promujących kluby sportowe i uczniowskie kluby sportowe;

3) zadania z zakresu pomocy społecznej:

a) pomoc społeczna, w tym szczególnie rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej, wyrównywanie szans edukacyjnych i społecznych poprzez:

- warsztaty i zajęcia świetlicowe dla dzieci, młodzieży i osób dorosłych,

- zagospodarowanie czasu wolnego,

- działania wspierające osoby starsze, samotne, paliatywnie i przewlekle chore, niesamodzielne, wymagające codziennej opieki, wsparcie dla ich rodzin i opiekunów,

b) działania na rzecz osób niepełnosprawnych,

c) pomoc osobom wykluczonym zawodowo i społecznie,

d) organizacja spotkań o charakterze międzypokoleniowym,

e) promocja oraz organizacja wolontariatu na rzecz potrzebujących pomocy,

f) działania w celu integracji mieszkańców gminy;

4) zadania z zakresu edukacji patriotycznej:

a) podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwój świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej,

b) opieka nad zabytkami,

c) poznawanie historii regionu oraz gminy,

d) upamiętnianie i pielęgnowanie ważnych miejsc dla lokalnej społeczności, dbanie o mogiły i pomniki ku czci poległych za naszą wolność,

e) celebrowanie rocznic narodowych,

f) tworzenie ścieżek dydaktycznych;

5) zadania w zakresie ekologii, ochrony zwierząt oraz dziedzictwa przyrodniczego:

a) działania edukacyjne dla całej społeczności gminy w obszarze ochrony środowiska naturalnego,

b) wspieranie inicjatyw lokalnych służących ochronie środowiska naturalnego,

c) znakowanie szlaków i obiektów turystycznych,

d) dbanie o pomniki przyrody, rewitalizacja zaniedbanych terenów zielonych, lasów i parków,

e) wspieranie rozwoju turystyki,

f) rozwój infrastruktury rekreacyjnej i turystycznej.

**Rozdział 7.**  
**Okres i sposób realizacji programu oraz wysokość środków planowanych na realizację programu**

**§ 9.**Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2021 roku do 31 grudnia 2021 roku.

**§ 10.**Program będzie realizowany w szczególności przez:

1) równy dostęp do informacji oraz wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu w celu zharmonizowania tych kierunków;

2) przygotowanie i przeprowadzanie konkursów dla organizacji na realizację zadań finansowanych ze środków budżetu gminy;

3) zlecanie realizacji zadań publicznych organizacjom poprzez powierzanie wykonywania zadań publicznych wraz z udzielaniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub wspieranie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na ich dofinansowanie;

4) sporządzanie sprawozdań z finansowej i pozafinansowej współpracy z organizacjami;

5) udzielanie organizacjom stałego wsparcia merytorycznego przez pracowników urzędu.

**§ 11.**Gmina współpracując z organizacjami w ramach uchwalonego programu na rok 2021 planuje przeznaczyć środki finansowe w wysokości 130 000 zł.

**Rozdział 8.**  
**Sposób oceny realizacji programu**

**§ 12.**1. Częściowa ocena realizacji programu będzie dokonywana podczas kontroli prawidłowości wykonywania zadania przez organizacje.

2. Skarbnik Gminy może badać dokumenty i nośniki informacji, które mają lub mogą mieć znaczenie dla oceny prawidłowości wykonania zadania przez organizacje.

3. Ostateczna ocena programu zostanie dokonana po przedłożeniu organowi stanowiącemu gminy sprawozdania z realizacji programu w terminie do dnia 31 maja 2022 roku.

**Rozdział 9.**  
**Tworzenie programu**

**§ 13.**1. Program utworzony zostaje na bazie projektu programu.

2. Kolejność prac nad przygotowaniem programu:

1) opracowanie projektu programu;

2) skierowanie projektu programu do konsultacji z organizacjami na podstawie uchwały Nr XIII/92/2011 Rady Gminy Lipno z dnia 3 października 2011 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;

3) składanie przez organizacje pisemnych propozycji do projektu programu w terminie 14 dni od dnia jego opublikowania w Biuletynie Informacji Publicznej;

4) podjęcie przez wójta decyzji co do uwzględnienia lub odrzucenia propozycji, w terminie 7 dni od daty zakończenia konsultacji;

5) przedstawienie przez wójta radzie wyników konsultacji w uzasadnieniu do projektu uchwały;

6) opublikowanie wyników konsultacji w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej gminy i tablicy ogłoszeń w siedzibie urzędu.

**Rozdział 10.**  
**Tryb powoływania i zasady działania komisji**

**§ 14.**1. Komisja i jej przewodniczący powoływana jest przez wójta w drodze zarządzenia, w celu opiniowania złożonych ofert, zgodnie z przepisami ustawy.

2. Członków komisji będących przedstawicielami organizacji powołuje wójt spośród kandydatów wskazanych pisemnie przez organizacje.

3. W skład komisji wchodzą pracownicy urzędu w liczbie trzech osób oraz osoby reprezentujące organizacje, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje biorące udział w konkursie.

4. Komisja obraduje na posiedzeniu zamkniętym, bez udziału oferentów.

5. Pracami komisji kieruje przewodniczący komisji, a w przypadku jego nieobecności wyznaczony przez wójta członek komisji.

6. Komisja działa w oparciu o przepisy prawa oraz zasady: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

7. Komisja dokumentuje swoją pracę w formie pisemnej zgodnie z ogłoszonymi warunkami konkursu.

8. Ocena formalna i merytoryczna ofert dokonywana jest przez komisję. Komisja w pierwszej kolejności sprawdza, czy oferty spełniają warunki formalne określone w ustawie i ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert.

9. Po dokonaniu oceny formalnej komisja dokonuje oceny ofert pod względem merytorycznym według kryteriów określonych w ogłoszeniu o otwartym konkursie, w tym w szczególności komisja przy rozpatrywaniu ofert:

1) ocenia możliwość realizacji zadania przez organizacje;

2) ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania;

3) uwzględnia wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania;

4) ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób, przy udziale których wnioskodawca będzie realizował zadanie publiczne;

5) uwzględnia udział środków własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego;

6) uwzględnia wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną zadeklarowaną w ofercie;

7) dokonuje analizy i oceny wykonywanych zadań publicznych, które były realizowane w latach poprzednich.

10. Komisja wypracowuje stanowisko po ustaleniu opinii wobec wszystkich ofert i przedstawia je w formie listy ocenionych projektów wraz z propozycją przyznania dotacji.

11. Z prac komisji sporządza się protokół.

12. Wyniki pracy komisja przedstawia wójtowi, który podejmuje ostateczną decyzję o wysokości przyznanej dotacji.

**uzasadnienie**

Przedłożony projekt uchwały znajduje swoje uzasadnienie w treści art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Konsultacje z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 przeprowadzone zostały na podstawie uchwały Nr XIII/92/2011 Rady Gminy Lipno z dnia 3 października 2011 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Konsultacje zakończono w dniu 6 listopada 2020 r.

W toku przeprowadzonych konsultacji propozycje zmian oraz opinie i uwagi do projektu Programu zgłosił jeden podmiot - Stowarzyszenie Centrum Promocji i Rozwoju Inicjatyw Obywatelskich PISOP. Stowarzyszenie Centrum Promocji i Rozwoju Inicjatyw Obywatelskich PISOP przedstawiło następujące propozycje zmian projektu Programu:

1. w Rozdziale 5 Formy współpracy z organizacjami w § 7 w ust. 5 dopisać pkt 6: aktywne wsparcie organizacji pozarządowych w okresie kryzysu m.in. pandemii;
2. w Rozdziale 5 Formy współpracy z organizacjami w § 7 w ust. 5 dopisać pkt 7: wypracowanie systemu monitoringu współpracy pomiędzy organizacjami pozarządowymi a Gminą Lipno;
3. w Rozdziale 10 Tryb powoływania i zasady działania komisji w § 14 dopisać pkt 13: każdorazowe udostępnianie oferentom kart oceny formalnej i merytorycznej.

Wójt Gminy Lipno postanowił o uwzględnieniu propozycji określonej w pkt 2 oraz o odrzuceniu propozycji określonych w pkt 1 i 3 ze względu na uregulowanie kwestii wspierania organizacji zarówno finansowego jak również pozafinansowego w projekcie Programu oraz prawnie przewidzianą możliwość wystąpienia przez zainteresowane podmioty składające oferty o karty oceny formalnej i merytorycznej ofert.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Przewodniczący Rady Gminy Lipno    **Bartosz Zięba** |