**Uchwała Nr XLVII/353/2022
Rady Gminy Lipno**

z dnia 11 kwietnia 2022 r.

**w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2023**

Na podstawie art. 41 ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U z 2021 r. poz. 1119 ze zm.) oraz art. 10 ust. 2-2a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 ze zm.) uchwala się, co następuje.

**§ 1.**Uchwala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2023, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lipno.

**§ 3.**Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 kwietnia 2022 r.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Przewodniczący Rady Gminy Lipno**Bartosz Zięba** |

**GMINNY PROGRAM**

**PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA**

**PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH**

**ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII**

**NA LATA 2022 -2023**



**Lipno, kwiecień 2022 r.**

**SPIS TREŚCI**

Wprowadzenie.

I. Diagnoza sytuacji lokalnej w zakresie problemów związanych z używaniem alkoholu przez mieszkańców Gminy Lipno:

1. Ludność Gminy Lipno.
2. Uchwały dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.
3. Rynek napojów alkoholowych w Gminie Lipno.
4. Szkoły, przedszkola i placówki wsparcia dziennego.
5. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
6. Punkt konsultacyjny ds. uzależnień i przemocy.
7. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Lipnie.
8. Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
9. Zespół Dzielnicowych w Lipnie.

II. Lista aktualnych problemów wynikających z analizy danych statystycznych.

III. Zadania oraz wskaźniki realizacji zadań zaplanowanych na lata 2022-2023.

IV. Podmioty uczestniczące w realizacji zadań.

V. Koordynowanie i realizacja zadań Programu.

VI. Finansowanie zadań Programu.

VII. Monitoring i ewaluacja.

**Wprowadzenie.**

 Podstawą prawną działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych w Polsce jest ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zwana dalej ustawą. Ustawa określa kierunki polityki państwa wobec alkoholu oraz reguluje zagadnienia dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, wskazujezadaniai podmioty odpowiedzialne za ich realizację, a także określa źródła finansowania tych zadań.

U podstaw współczesnego systemu regulacji leży założenie, że alkohol nie jest takim samym artykułem jak inne i nie podlega zasadom wolnego rynku. W związku z tym, ustawowym obowiązkiem samorządu gminy jest realizacja polityki ograniczania dostępności alkoholu.

We wszystkich krajach europejskich alkohol jest traktowany jako towar szczególny i tym samym nie podlega regułom wolnego rynku. Handel alkoholem jest reglamentowany. W Polsce za realizację polityki ograniczającej dostępność alkoholu odpowiedzialny jest samorząd gminny. Reglamentację alkoholu rozpoczyna rada gminy podejmując uchwały określające liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych. Za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych gmina pobiera opłaty, które przeznacza na rozwiązywanie problemów, generowanych przez spożywanie alkoholu.

W odniesieniu do alkoholu wyróżnia się dwa rodzaje dostępności: ekonomiczną, która rozumiana jest jako relacja między ceną alkoholu a dochodami konsumentów oraz fizyczną określającą gęstość punktów sprzedaży napojów alkoholowych, ich rozmieszczenie na terenie gminy oraz godziny otwarcia placówki. W ramach ograniczania dostępności alkoholu ustawodawca wprowadził regulacje centralne, wynikające wprost z przepisów ustawy oraz regulacje lokalne, wprowadzone przez samorząd.

Z kolei zgodnie z ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii do zadań własnych gminy należy:

1)zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem,

2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej,

3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych,

4) wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służącychrozwiązywaniu problemów narkomanii,

5) pomoc społeczna osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2023, zwany dalej „Programem”, jest odpowiedzią na występujące w społeczności problemy związane ze spożywaniem alkoholu oraz zażywaniem narkotyków i pozostałych substancji psychoaktywnych, jak również uzależnieniami od zachowań czyli behawioralnymi. Oparty jest na analizie potrzeb związanych z niwelowaniem problemów i możliwościach ich zaspokajania, uwzględnia zasoby i środki, którymi dysponuje Gmina Lipno.

Program uwzględnia również cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, określone w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2021-2025.

**I. Diagnoza sytuacji lokalnej w zakresie problemów związanych z używaniem alkoholu przez mieszkańców Gminy Lipno.**

**1. Ludność Gminy Lipno.**

*Tabela nr 1. Struktura według płci w latach 2017 – 2021*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Ludność ogółem | 7 968 | 8 162 | 8 415 | 8 649 | 8 658 |
| Kobiety | 3 973 | 4 091 | 4 229 | 4 327 | 4303 |
| Mężczyźni | 3 995 | 4 071 | 4 186 | 4 322 | 4355 |

*Tabela nr 2. Populacje osób, u których występują różne kategorie problemów uzależnień (dane szacunkowe według PARPA)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Populacje osób, u których występują różne kategorie problemów uzależnień****(dane szacunkowe według PARPA)** | **W Polsce** | **W mieście 100 tys. mieszk.** | **W Gminie Lipno** |
| Liczba osób uzależnionych od alkoholu | ok. 2% populacji | ok. 800 tys. | ok. 2.000 osób | ok. 173 osoby |
| Dorośli żyjący w otoczeniu alkoholika (współmałżonkowie, rodzice) | ok. 4% populacji | ok. 1,5 mln | ok. 4.000 osób | ok. 346 osób |
| Dzieci wychowujące się w rodzinach alkoholików | ok. 4% populacji | ok. 1,5 mln | ok. 4.000 osób | ok. 346 osób |
| Osoby pijące szkodliwie | 5 - 7% populacji | 2 - 2,5 mln | 5.000 - 7.000 osób | od ok. 432 do 605 osób |
| Ofiary przemocy domowej w rodzinach z problemem alkoholowym | 2/3 osób dorosłych oraz 2/3 dzieci z tych rodzin | ok. 2 mln osób: dorosłychi dzieci | ok. 5.300osób: dorosłych i dzieci | około 228 osób: dorosłych i dzieci |

Przyjmując szacunki Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych można zakładać, że w Gminie Lipno jest około:

1. 173 osoby uzależnione od alkoholu,
2. 346 osób dorosłych, żyjących w otoczeniu osób nadużywających alkoholu (współmałżonkowie, rodzice) oraz około 346 osób - dzieci wychowujących się w rodzinach z problemem alkoholowym,
3. 432 do 605 osób pijących szkodliwie,
4. 228 osób doznających przemocy domowej w rodzinach z problemem alkoholowym.

**2. Uchwały dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.**

1. Uchwała Nr LXIV/381/2018 Rady Gminy Lipno z dnia 13 września 2018 r. w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży tych napojów na terenie Gminy Lipno.

 Zgodnie z Uchwałą Nr LXIV/381/2018 Rady Gminy Lipno z dnia 13 września 2018 roku w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży tych napojów na terenie Gminy Lipno ustala się, że zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych nie są wydawane w punktach usytuowanych w odległości mniejszej niż 50 metrów mierzonej ciągiem komunikacyjnym od następujących obiektów:

1. szkół i przedszkoli,
2. zakładów opieki zdrowotnej,
3. kościołów i cmentarzy.

Pomiaru odległości, o której mowa wyżej dokonuje się wzdłuż ciągów komunikacyjnych od wejścia na teren chroniony, a w przypadku braku ogrodzenia terenu chronionego, od wejścia głównego do obiektu chronionego do drzwi wejściowych punktu sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych łączących wejście do obiektu chronionego z wejściem do miejsca sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

1. **Rynek napojów alkoholowych w Gminie Lipno.**

*Tabela nr 3. Liczba wydanych przedsiębiorcom zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych w latach 2018-2021*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Liczba limitowanych uchwałą Rady Gminy zezwoleń ogółem | 40 | 40 | 40 | 40 |
| Liczba wydanych zezwoleń przedsi*ę*biorcom | 22 | 23 | 21 | 24 |
| Liczba niewykorzystanych zezwoleń | 18 | 17 | 19 | 16 |

*Tabela nr 4. Liczba mieszkańców Gminy Lipno przypadających na 1 punkt sprzedaży*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Liczba mieszkańców Gminy Lipno przypadających na 1 punkt sprzedaży | **319** | **371** | **360** | **412** | **394** |

*Tabela nr 5. Wartość sprzedanego alkoholu w latach 2017-2021.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Wartość sprzedanego alkoholuw PLN | **4.209.489,68** | **4.844.878,76** | **4.740.748,73** | **6 115 684,06** | **5 697 350.28** |
| Wartość sprzedanego alkoholu na jednego mieszkańca Gminy Lipno w PLN | **528,30** | **593,59** | **563,37** | **707,10** | **658.04** |

 W Gminie Lipno mamy do czynienia z wysokimi wartościami sprzedanego alkoholu w odniesieniu do liczby mieszkańców. W latach 2017-2020 zauważamy tendencję wzrostową wartości sprzedanego alkoholu, w roku 2021 wartość sprzedanego alkoholu spadła.

1. **Szkoły, przedszkola i placówki wsparcia dziennego.**

*Tabela nr 6. Programy profilaktyczne realizowane w Gminie Lipno*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Programy profilaktyczne** | **Rok** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Program rekomendowany „Spójrz inaczej”, „Przyjaciele Zippiego” | Liczba uczniów biorących udział w programie | 120 | 31 | 28 | 56 | 85 |
| Program Trzeci Elementarz, czyli program siedmiu kroków | Liczba uczniów biorących udział w programie | 108 | 38 | 0 | 0 | 0 |
| Zajęcia profilaktyczne prowadzonew świetlicach wiejskich oraz uczniowskich klubach sportowych | Liczba uczniów biorących udział w zajęciach | 174 | 162 | 195 | 200 | 375 |
| Kolonie z programem profilaktycznym | Liczba dzieci i młodzieży biorących udział w wyjeździe kolonijnym | 12 | 10 | 11 | 0 | 0 |

Na terenie gminy Lipno działania profilaktyczne w szkołach i przedszkolach skoncentrowane są na szkoleniach osób, które następnie przeprowadzają zajęcia profilaktyczne w każdej ze szkół. W roku 2020 kadra została przeszkolona w zakresie Programu Profilaktycznego „Przyjaciele Zippiego”, który był prowadzony po raz pierwszy w szkołach na terenie gminy w 2021 r.

1. **Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.**

*Tabela nr 7. Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w latach 2017-2021.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zadania** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| **Podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia****o zastosowaniu obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu wobec osób uzależnionych od alkoholu, w tym**: |  |  |  |  |  |
| liczba przyjętych wniosków | 12 | 8 | 23 | 9 | 10 |
| liczba przeprowadzonych rozmów motywujących do podjęcia dobrowolnego leczenia | 36 | 15 | 39 | 21 | 25 |
| liczba osób, które zostały skierowane na badanie przez biegłych sądowych | 6 | 4 | 2 | 4 | 0 |
| liczba skierowanych do sądu wniosków o zobowiązanie do leczenia odwykowego | 5 | 8 | 5 | 4 | 0 |
| **Realizowanie działań kontrolnych w stosunku do podmiotów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych, w tym:** |  |  |  |  |  |
| liczba zaplanowanych kontroli | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| liczba przeprowadzonych kontroli | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Opiniowanie wniosków przedsiębiorców ubiegających się o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym:** |  |  |  |  |  |
| liczba zaopiniowanych wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych | 7 | 14 | 13 | 10 | 9 |
| **Współpraca członków Komisji z Zespołem Interdyscyplinarnym** |  |  |  |  |  |
| Udział członków Komisji w pracach grup roboczych ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie | 36 | 24 | 30 | 12 | 8 |

W 2021 roku do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wpłynęło 10 wniosków o wszczęcie procedury leczenia odwykowego. Nie było wniosków dotyczących kobiet. Przeprowadzono 25 rozmów motywujących do podjęcia leczenia odwykowego. Rozmowy przeprowadzane były bezpośrednio z osobami zgłoszonymi. Nie wszystkie rozmowy kończą się decyzją o podjęciu leczenia, dlatego w takich sytuacjach Komisja kieruje sprawę do sądu, który wszczyna procedurę zobowiązania do leczenia odwykowego.

1. **Punkt konsultacyjny ds. uzależnień i przemocy.**

*Tabela nr 8. Dane dotyczące działalności punktu konsultacyjnego działającego na terenie gminy Lipno.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| liczba porad ogółem | 78 | 137 | 133 | 69 | 183 |
| liczba porad udzielonych osobom z problemem alkoholowym oraz innymi uzależnieniami | 78 | 72 | 43 | 46 | 163 |
| liczba porad udzielonych dorosłym członkom rodziny osoby z problemem alkoholowym | 0 | 2 | 13 | 10 | 9 |
| liczba porad udzielonych osobom doznającym przemocy w rodzinie | 0 | 24 | 38 | 9 | 2 |
| liczba porad udzielonych osobom stosującym przemoc w rodzinie | 0 | 19 | 39 | 4 | 9 |

Od roku 2018 w ramach punktu skorzystać z pomocy mogą nie tylko osoby nadużywające alkoholu lub pozostałych substancji szkodliwych, ale także osoby współuzależnione. W 2021 r. wzrosła ogólna liczba udzielonych porad. Początkowo stan zagrożenia epidemiologicznego i związana z nim izolacja społeczna przyczyniły się do tego, że problem alkoholizmu i pozostałych uzależnień został jeszcze bardziej ukryty w kręgu najbliższej rodziny, w roku 2021 więcej osób zgłaszało się po pomoc z problemem uzależnień.

1. **Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Lipnie.**

*Tabela nr 9 . Pomoc udzielana przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Lipnie*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Liczba rodzin objętych pomocą, w tym liczba rodzin korzystających ze:- świadczenia niepieniężnego- świadczenia pieniężnego | 15142101 | 1384188 | 1373881 | 1104288 | 1335479 |
| Liczba rodzin z problemem alkoholowym | 4 | 4 | 3 | 2 | 2 |

Wykazana niska liczba rodzin z problemem alkoholowym dotyczy wyłącznie tych sytuacji, w których osoba korzystająca ze świadczeń pomocy społecznej została zdiagnozowana jako uzależniona od alkoholu. Jedynie wówczas dopuszczalnym jest wskazanie jako powodu udzielenia pomocy społecznej problemu alkoholowego. W sytuacji braku stosownej diagnozy jako powód udzielenia pomocy nie jest wskazywany problem alkoholowy, choć często w danej rodzinie on występuje.

Mając na uwadze fakt, że problem alkoholowy bardzo często generuje bezrobocie i brak systematycznych dochodów, trudności opiekuńczo wychowawcze, przemoc i ubóstwo to właśnie problemy współistniejące wskazywane są jako przyczyna udzielenia pomocy społecznej.

Pamiętać należy, że w rzeczywistości to problem alkoholowy często leży u podstaw powodów korzystania z systemu pomocowego.

1. **Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie.**

*Tabela nr 10. Informacja na temat procedury Niebieskiej Karty.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Liczba wszczętych procedur Niebieskiej Karty | 24 | 14 | 14 | 20 | 21 |
| Liczba wszczętych nowych procedur Niebieskiej Karty w rodzinie z problemem alkoholowym | 18 | 8 | 8 | 9 | 9 |

Jak wynika z powyższych zestawień na przestrzeni ostatnich lat utrzymuje się stała tendencja ścisłego powiązania zjawiska przemocy z problemem alkoholowym. Bardzo często podjęcie terapii osoby uzależnionej powoduje, że w danej rodzinie dochodzi także do ustania przemocy domowej. W absolutnej większości przypadków, kiedy mamy do czynienia z przemocą domową i istnieniem problemu alkoholowego do aktów przemocy dochodzi po spożyciu alkoholu.

Należy także zwrócić uwagę na to, że choć najczęściej sprawcami przemocy domowej są osoby z problemem alkoholowym, to również osoby uzależnione bywają ofiarami zjawiska przemocy ze strony domowników.

1. **Zespół Dzielnicowych w Lipnie.**

*Tabela nr 11. Liczba przeprowadzonych interwencji na terenie gminy Lipno przez policjantów Zespołu Dzielnicowych w Lipnie w latach 2017-2020.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| **Liczba interwencji ogółem** | 164 | 201 | 187 | 186 | 96 |
| liczba interwencji dotyczących przemocy w rodzinie | 10 | 8 | 12 | 6 | 6 |
| liczba zatrzymanych nietrzeźwych kierującychpojazdami mechanicznymi | 9 | 15 | 12 | 12 | 6 |
| liczba nałożonych mandatów karnych za spożywanie alkoholu w miejscach publicznych | 28 | 21 | 23 | 22 | 9 |
| liczba zatrzymanych nietrzeźwych kierujących rowerami | 6 | 5 | 6 | 3 | 2 |
| liczba osób doprowadzonych w celu wytrzeźwienia | 5 | 4 | 5 | 5 | 4 |
| liczba osób nieletnich zatrzymanych pod wpływem alkoholu | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |

**II. Lista aktualnych problemów wynikających z analizy danych statystycznych.**

*Tabela nr 12. Lista aktualnych problemów.*

|  |  |
| --- | --- |
| **PROBLEMY WYNIKAJĄCE Z DIAGNOZY** | **CELE MOŻLIWE DO OSIĄGNIĘCIA** |
|  |  |
| Duża ilość interwencji z powodu przemocy w rodzinie, do której dochodzi pod wpływem alkoholu | *Cel główny:*Ograniczenie przypadków przemocy w rodzinie.*Cele szczegółowe:** Zapewnienie możliwości skorzystania z pomocy psychologicznej dla osób dorosłych doznających przemocy.
* Zapewnienie dostępu do programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc.
* Zapewnienie dostępu do pomocy psychologicznej dla osób stosujących przemoc.
* Zwiększenie kompetencji członków grup roboczych w zakresie pracy z osobami doznającymi przemocy i stosującymi przemoc w rodzinie.
 |
| Duża liczba osób doprowadzonychw celu wytrzeźwienia | *Cel główny:*Ograniczenie przypadków osób dorosłych nadmiernie pijących alkohol w sposób ryzykowny.*Cele szczegółowe:** Zapewnienie odpowiedniej ilości programów dla osób dorosłych pijących alkohol w sposób ryzykowny.
 |
| Liberalny stosunek rodziców do spożywania alkoholu przez dzieci | *Cel główny:*Ograniczenie liberalnego podejścia rodziców do picia alkoholu przez dzieci.*Cel szczegółowy:** Zapewnienie możliwości udziału rodziców w warsztatach w zakresie utrzymania abstynencji przez dzieci.
* Prowadzenie działań edukacyjnych oraz informacyjnych dla rodziców i dzieci nt. skutków spożywania w młodym wieku alkoholu.
 |
| Duża liczba osób dorosłych spożywających alkohol w sposób ryzykowny | *Cel główny:*Ograniczenie liczby osób dorosłych spożywających alkohol w sposób ryzykowny.*Cel szczegółowy:** Zapewnienie odpowiedniej ilości programów dla osób dorosłych spożywających alkohol w sposób ryzykowny.
* Prowadzenie działań edukacyjnych oraz informacyjnych nt. skutków spożywania alkoholu w sposób ryzykowny.
 |
| Szkody zdrowotne i rozwojowe u dzieci z rodzin z problemem alkoholowym | *Cel główny:*Ograniczenie szkód zdrowotnych i rozwojowych u dzieci z rodzin z problemem alkoholowym.*Cele szczegółowe:** Zwiększenie dostępności pomocy socjoterapeutycznej u dzieci z rodzin z problemem alkoholowym.
* Zwiększenie kompetencji nauczycieli w zakresie rozpoznawania dzieci z rodzin z problemem alkoholowym.
* Zdobycie lub zwiększenie kompetencji nauczycieli w zakresie pracy z dzieckiem z rodziny z problemem alkoholowym.
* Poprawa relacji między rodzicami/opiekunami a dzieckiem.
 |
| Niewystarczający poziom wiedzy wśród sprzedawców napojów alkoholowych na temat ustawowych zakazów sprzedaży i podawania alkoholu. | *Cel główny:*Zwiększenie poziomu wiedzy w grupie sprzedawców napojów alkoholowych na temat ustawowych zakazów sprzedaży i podawania alkoholu.*Cel szczegółowy:** Zapewnienie dostępu sprzedawców handlujących alkoholem do szkoleń na temat ustawowych zakazów sprzedaży i podawania alkoholu.
 |
| Duża łatwość zakupienia alkoholu przez osoby niepełnoletnie | *Cel główny:*Zwiększenie poziomu wiedzy w grupie sprzedawców napojów alkoholowych na temat konsekwencji sprzedaży i podawania alkoholu nieletnim.*Cele szczegółowe:** Zapewnienie dostępu sprzedawców handlujących alkoholem do szkoleń na temat konsekwencji sprzedaży oraz podawania alkoholu nieletnim.
 |
| Występowanie zjawiska zakłócania porządku publicznego wywoływanego przez osoby będące pod wpływem alkoholu lub środków odurzających | *Cel główny:*Poprawa bezpieczeństwa mieszkańców Gminy Lipno w rejonach, w których najczęściej gromadzą się osoby nietrzeźwe.*Cele szczegółowe:** Zapewnienie mieszkańcom poczucia bezpieczeństwa, szczególnie w rejonach zagrożonych.
 |
| Duża liczba przypadków osób kierujących pojazdami, w tym poruszających się rowerem pod wpływem alkoholu | *Cel główny:*Ograniczenie przypadków kierowania pojazdami, w tym jazdy rowerem, pod wpływem alkoholu.*Cele szczegółowe:** Zapewnienie dostępu kierowcom do szkoleń i materiałów edukacyjnych w zakresie wpływu alkoholu na bezpieczeństwo prowadzenia pojazdu.
 |

**III. Zadania oraz wskaźniki realizacji zadań zaplanowanych na lata 2022-2023.**

Celem głównym Programu jest ograniczenie szkód zdrowotnych i społecznych skutków, wynikających z nadużywania napojów alkoholowych, używania innych substancji psychoaktywnych, uzależnień behawioralnych oraz przemocy w rodzinie, poprzez podnoszenie poziomu wiedzy oraz świadomości mieszkańców Gminy Lipno oraz prowadzenie skoordynowanych działań profilaktycznych, terapeutycznych i rehabilitacyjnych. Narodowy Program Zdrowia na lata 2021-2025 jest podstawowym dokumentem polityki zdrowia publicznego wyznaczającym cel strategiczny i cele operacyjne oraz najważniejsze zadania do realizacji na rzecz zwiększenia liczby lat przeżytych w zdrowiu oraz zmniejszenia społecznych nierówności w tym zakresie. Opiera się na współdziałaniu wielu podmiotów m.in. administracji rządowej, jednostek samorządu terytorialnego, zakładów leczniczych, organizacji pozarządowych. Wśród celów operacyjnych wyszczególniono również profilaktykę uzależnień – cel 2, w której ujęte są obszary: zintegrowane przeciwdziałanie uzależnieniom; uzależnienie od tytoniu (nikotyny), od alkoholu; od zachowań (uzależnienia behawioralne), od narkotyków. W każdym obszarze są uwzględnione zadania, których realizacja przyczyni się do wykonania tego celu. Dla ich określenia, w niniejszym programie wykorzystano zapisy Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021 – 2025, przyjętego rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021-2025 (Dz. U. z 2021 r. poz. 642).

**Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu, narkotyków i pozostałych substancji psychoaktywnych oraz doświadczających**

**uzależnień behawioralnych**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Zadanie** | **Wskaźniki** |
| 1 | Prowadzenie Punktu Konsultacyjnego w Lipnie dla osób z problemami uzależnień. | * liczba porad
 |
| 2 | Realizacja programów w zakresie rehabilitacji dla osób uzależnionych od alkoholu, narkotyków i innych substancji oraz zachowań. | * liczba osób biorących udział w programach
 |

**Udzielenie rodzinom, w których występują problemy uzależnień od alkoholu, narkotyków i pozostałych substancji psychoaktywnych pomocy psychospołecznej i prawnej, w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Zadanie** | **Wskaźniki** |
| 1 | Prowadzenie Punktu Konsultacyjnego w Lipnie dla rodzin/otoczenia osób uzależnionych. | * liczba porad
 |
| 2 | Przygotowanie i upowszechnianie informacji nt. lokalnej oferty pomocy dla członków rodzin z problemem uzależnień, w szczególności z problemem przemocy w rodzinie. | * liczba materiałów informacyjnych
 |

**Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomani oraz uzależnieniom behawioralnym, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działania na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Zadanie** | **Wskaźniki** |
| 1. | Realizacja rekomendowanych programów profilaktycznych na terenie szkół w Gminie Lipno. | * liczba programów rekomendowanych
* liczba uczestniczących w programach: uczniów, rodziców, nauczycieli
 |
| 2. | Realizacja warsztatów przeznaczonych dla rodzicóww zakresie pomocy młodzieży w utrzymaniu abstynencji oraz edukacja w zakresie szkód związanych ze spożywaniem alkoholu, zażywaniem narkotyków i pozostałych substancji przez dzieci i młodzież oraz uzależnieniami behawioralnymi. | * liczba programów
* liczba rodziców uczestniczących w programach
 |
| 3. | Realizacja innych niż rekomendowane, wartościowych programów i zajęć, w tym z psychologiem na terenie szkół, w tym programu profilaktyczno-edukacyjnego w zakresie FASD. | * liczba programów
* liczba uczestniczących w programach: uczniów, rodziców, nauczycieli
 |
| 4. | Podnoszenie kompetencji przedstawicieli instytucji działających w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów wynikających z używania alkoholu, narkotyków oraz uzależnień behawioralnych, w tym w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie (GKRPA, Policja, pracownicy GOPS, ZI, przedsiębiorcy handlujący napojami alkoholowymi, kadra pedagogiczna, strażacy, sołtysi, seniorzy, trzeźwiejący alkoholicy). | * liczba szkoleń
* liczna uczestników szkoleń
 |
| 5. | Podnoszenie kompetencji sprzedawców punktów sprzedaży napojów alkoholowych w zakresie zasad i warunków sprzedaży napojów alkoholowych. | * liczba osób objętych działaniami edukacyjnymi
 |
| 6. | Prowadzenie pozalekcyjnych zajęć profilaktycznych uwzględniających zajęcia sportowe dla uczniów w oparciu o zasoby gminne. | * liczba zrealizowanych programów
* ilość osób uczestniczących w programach
 |
| 7. | Organizowanie dla dzieci i młodzieży pochodzących ze środowisk zagrożonych problemami uzależnień i przemocą w rodzinie różnych form wypoczynku z programami socjoterapeutycznymi. | * liczba dzieci i młodzieży
* liczba form wypoczynku z programami socjoterapeutycznymi
 |
| 8. | Kolportaż materiałów edukacyjnych (książki, ulotki, plakaty, broszury itp.) w zakresie problematyki alkoholowej, narkotykowej, uzależnień behawioralnych i przemocy w rodzinie na terenie gminy Lipno. | * szacunkowa liczba odbiorców działań
 |
| 9. | Programy prewencyjne dotyczących zapobiegania problemom alkoholowym oraz pozostałych uzależnień wśród dzieci i młodzieży realizowane we współpracy z Rewirem Dzielnicowych w Lipnie. | * liczba programów
* liczba uczestników
 |

**Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych, uzależnień od narkotyków oraz od pozostałych substancji i zachowań**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Zadanie** | **Wskaźniki** |
| 1. | Działania zmierzające do aktywizacji zawodowej i społecznej osób uzależnionych poprzez uczestnictwo w zajęciach Centrum Integracji Społecznej. | * liczba osób uczestniczących w zajęciach
 |

**Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 ust 1 i art. 15 ustawy (zakaz reklamy i sprzedaży alkoholu nieletnim) oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Zadanie** | **Wskaźniki** |
| 1. | Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.13 ustawy (ograniczenia dotyczące reklamy i promocji napojów alkoholowych). | * liczba interwencji
 |
| 2. | Podjęcie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.15 ustawy (osoby objęte zakazem sprzedaży, podawania napojów alkoholowych). | * liczba podjętych interwencji z art. 15 ustawy
 |
| 3. | Kontrole punktów sprzedaży napojów alkoholowych w zakresie zasad i warunków korzystania z zezwoleń. | * liczba przeprowadzonych kontroli
 |

**Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Zadanie** | **Wskaźniki** |
| 1. | Podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu wobec osób uzależnionych od alkoholu. | * liczba przyjętych wniosków
* liczba osób zmotywowanych do podjęcia leczenia dobrowolnego
* liczba osób, które zostały skierowane na badanie przez biegłych
* liczba wniosków skierowanych do sądu
 |
| 2. | Realizowanie działań kontrolnych w stosunku do podmiotów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych. | * liczba zaplanowanych kontroli
* liczba przeprowadzonych kontroli
 |
| 3. | Opiniowanie wniosków przedsiębiorców ubiegających się o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. | liczba zaopiniowanych wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych |
| 4. | Udział członków komisji w pracach grup roboczych ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie. | liczba spotkań grup roboczych z udziałem członka GKRPA |

**IV. Podmioty uczestniczące w realizacji zadań:**

1. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Lipnie,
2. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Lipnie,
3. Policja –Zespół Dzielnicowych w Lipnie,
4. Zespół Interdyscyplinarny w Lipnie,
5. Gminny Ośrodek Kultury w Lipnie,
6. Niepubliczny Ośrodek Zdrowia w Lipnie,
7. Placówki oświatowe,
8. Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka w Lesznie ul. Słowiańska 59,
9. Oddział Leczenia Uzależnień - oddział stacjonarny funkcjonujący w ramach Wojewódzkiego Szpitala Neuropsychiatrycznego w Kościanie,
10. Poradnia Terapii Uzależnień od Alkoholu „Ego” ul. Okrężna 20 w Lesznie - Poradnia Leczenia Uzależnień i Współuzależnień,
11. Przychodnia Empatia ul. Królowej Jadwigi 7 w Lesznie,
12. Poradnia MONAR ul. Przemysłowa 27 w Lesznie,
13. Centrum Profilaktyki Akademia Zdrowia ul. Średnia 11 w Lesznie.

**V. Koordynowanie i realizacja zadań Programu.**

Realizacja zadań Programu koordynowana jest przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Lipnie oraz Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Lipinie.

**VI. Finansowanie zadań Programu.**

1. Zadania przewidziane do realizacji w ramach Programu finansowane będą ze środków pochodzących z opłat od zezwoleń od przedsiębiorców prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych oraz opłat za sprzedaż napojów alkoholowych w opakowaniach jednostkowych o ilości nominalnej napoju nieprzekraczającej 300 ml.
2. Wynagrodzenie dla członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Członkom Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Lipnie, zwanej dalej Komisją za wykonywane czynności przysługuje wynagrodzenie miesięczne w wysokości 1 000 zł dla Przewodniczącego Komisji oraz w wysokości 300 zł dla pozostałych Członków Komisji.

Wypłata wynagrodzenia następuje raz na miesiąc, na podstawie listy obecności z posiedzeń, w terminie do 14 dni po upływie danego miesiąca.

W przypadku nieobecności Członka Komisji na posiedzeniu nie otrzymuje on wynagrodzenia lub otrzymuje wynagrodzenie proporcjonalnie pomniejszone.

Do zadań Przewodniczącego Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych należy obsługa formalno-prawna oraz administracyjna prac Komisji, koordynowanie jej działań oraz prowadzenie dyżurów telefonicznych dla mieszkańców Gminy Lipno.

Członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przy wykonywaniu czynności związanych z pracą Komisji, w tym również za uczestnictwo w szkoleniach, seminariach, konferencjach, na terenie gminy Lipno oraz poza Gminą Lipno mogą otrzymywać zwrot kosztów podróży na zasadach obowiązujących w Urzędzie Gminy Lipno.

**VII. Monitoring i ewaluacja.**

Monitorowanie sytuacji występujących zagrożeń w środowisku lokalnym jest podstawą do właściwego rozeznania skali problemu uzależnień w Gminie Lipno, a w konsekwencji do planowania działań profilaktycznych adekwatnie do potrzeb. Monitorowanie stanu tych problemów będzie odbywało się we współpracy z realizatorami Programu.

Wyżej wymieniony monitoring będzie przeprowadzony poprzez:

1. zbieranie danych szacunkowych, statystycznych, ankietowych,
2. analizę uzyskanych danych,
3. wymianę informacji między instytucjami, organizacjami i wszelkimi podmiotami odpowiedzialnymi i realizującymi założenia Programu na terenie gminy Lipno,
4. prowadzenie działań mających na celu ocenę rodzaju i stopnia zagrożenia uzależnieniami, a także monitorujących skuteczność realizowanych programów profilaktycznych,
5. gromadzenie i analiza danych na temat problemu alkoholowego w Gminie Lipno oraz porównywanie ich z danymi krajowymi,
6. opracowanie wniosków oraz priorytetów na dalsze lata.

Ewaluacja Programu oznacza systematyczne zbieranie, analizę i interpretację danych w celu określenia efektywności poszczególnych działań, szczególnie

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 21 ustawy z 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r., poz. 2469) uchwalone przed dniem 1 stycznia 2022 r.:

1) wojewódzki program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, o których mowa odpowiednio w art. 4 ust. 1 i art. 41 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w brzmieniu dotychczasowym,

2) Wojewódzki Program Przeciwdziałania Narkomanii oraz Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii, o których mowa odpowiednio w art. 9 ust. 1 i art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, w brzmieniu dotychczasowym

- zachowują moc do dnia uchwalenia wojewódzkiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii oraz gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, nie dłużej jednak niż do dnia 31 marca 2022 r. i są finansowane na dotychczasowych zasadach.

 Oznacza to, że zadania wynikające z ustawy o wychowaniu o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii należące do kompetencji samorządu gminnego winny być realizowane na podstawie Gminnego Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii. Elementem gminnego programu mogą być również zadania związane z przeciwdziałaniem uzależnieniom behawioralnym.

Mając powyższe na względzie uzasadnione stało się podjęcie przedmiotowej uchwały w zaproponowanym brzmieniu.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |