

Uchwała SO–11/0957/136/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 grudnia 2022 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lipno.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2022 r. poz. 1668), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Lipno projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2034

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2034 Gminy został przedłożony tutejszej Izbie drogą elektroniczną w dniu 15 listopada 2022 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2023 rok, uchwałą budżetową na 2022 rok po zmianach i uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022 - 2031 po zmianach, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami przedkładanymi Izbie sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2021 roku i 30.09.2022 roku.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2023-2034, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Szacowany dług na dzień 31.12.2023 roku wynosić będzie 22.636.655,00 zł.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, iż w roku 2023 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przy czym w § 3 ust. 1 upoważniono Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań:
 - 1) *„związanych z realizacją wieloletnich przedsięwzięć do wysokości limitów określonych w załączniku nr 2 do uchwały,*
 - 2) *z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy,*
 - 3) przekazania uprawnień kierownikom jednostek oświatowych do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć.”.

Z kolei, w § 3 ust. 2 Wójt Gminy Lipno został upoważniony do przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych. Zapisy § 3 ust. 1 pkt 3) są niespójne z częścią wstępną przytoczonego paragrafu, gdzie podano, że „Upoważnia się Wójt Gminy Lipno do zaciągania zobowiązań”. Ponadto, to upoważnienie zawarto w ust. 2 § 3 i objęto nim kierowników wszystkich jednostek organizacyjnych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Treść normatywna uchwały przewiduje upoważnienie dla Burmistrza Gminy na podstawie art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zatem podstawa prawna uchwały winna być uzupełniona o ten przepis ustawy.
2. W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na zadaniu, obejmującym część dotyczącą wydatków bieżących, pn. „Rozwój usług opieki nad dziećmi do lat 3 w gminie Lipno – Wsparcie aktywności zawodowej osób wyłączonych z rynku pracy z powodu opieki nad małymi dziećmi” wystąpiła różnica w stosunku do ostatniej zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na dzień wydania opinii (uchwała Nr LVII/429/2022 z dnia 24.11.2022 r.). Mianowicie, w zakresie limitu wydatków na 2023 rok w projekcie WPF

wykazano kwotę 508.976,00 zł, natomiast w ostatniej zmianie uchwały ujęto wartość 508.338,54 zł różnica wynosi zatem 637,46 zł. W „Objaśnieniach przyjętych wartości (...)” omówiono wszystkie przedsięwzięcia z załącznika Nr 2, przy czym nie wyjaśniono rozbieżności. Ponadto, „Wykaz przedsięwzięć” do projektu nie zawiera zadania majątkowego planowanego w uchwale w sprawie WPF na lata 2022-2031 (LVII/429/2022 z dnia 24.11.2022 r.) w poz. 1.1.2.1 pn. „Rozwój usług opieki nad dziećmi do lat 3 w gminie Lipno – Wsparcie aktywności zawodowej osób wyłączonych z rynku pracy z powodu opieki nad małymi dziećmi”. Okres realizacji dla zadania przewidziano na lata 2021-2023, przy czym limit wydatków określono tylko dla roku 2022. Omawiane przedsięwzięcie jest realizowane zarówno z wydatków majątkowych jak i bieżących, stąd w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2034, w załączniku Nr 2, zadanie należało przedstawić. „Wykaz przedsięwzięć” powinien obejmować wszystkie części danego zadania, realizowane zarówno z wydatków majątkowych jak i bieżących, aż do zakończenia danego projektu.

3. Analiza załącznika nr 5 do uchwały Nr LVII/428/2022 z dnia 24 listopada 2022 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Lipno na rok 2022 pn. „Plan wydatków majątkowych Gminy Lipno na rok 2022” oraz załącznika nr 5 do projektu uchwały budżetowej na 2023 rok pn. „Plan wydatków majątkowych Gminy Lipno na rok 2023” wykazała, że w obydwu dokumentach występują następujące zadania „Budowa sieci wodociągowej ul. Juranda i ul. Jagiełły w Lipnie” (rozdział 01043), oraz „Modernizacja chodnika w Klonówcu” (rozdział 60016), których nie obejmuje załącznik Nr 2, „Wykaz przedsięwzięć” do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2023-2034. Zadania zaplanowano w budżetach dwóch następujących po sobie lat, stąd wniosek, iż stanowią one zadania wieloletnie i winny być wykazane w załączniku nr 2 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej. „Objaśnienia przyjętych wartości (...)” dołączone do projektu WPF jak również „Uzasadnienie” dołączone do projektu uchwały budżetowej nie wyjaśniają kwestii planowania tych samych zadań w kolejnych latach i pominięcia ich w „Wykazie przedsięwzięć” w drugim roku realizacji.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.