

PROJEKT

DRUK NR 168

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY LIPNO**

z dnia 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Lipnie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 256) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lipnie za bezzasadną, z wyłączeniem zarzutu w zakresie dotyczącym sporządzenia umowy w sprawie ponoszenia odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej, który uznaje się za zasadny, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały stanowiącym jej integralną część.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Lipno.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY

mgr Renata Torz
Pz-LS-107/91

UZASADNIENIE

W dniu 27 grudnia 2019 r. do Rady Gminy Lipno wpłynęła skarga na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lipnie dotyczącą umieszczenia osoby w domu pomocy społecznej w sposób opieszwały, stronnictwy, bez zaproponowania innego rozwiązania sprawy sprawowania opieki. W uzupełnieniu do złożonej skargi pismem z dnia 19.02.2020 r. Skarżąca wskazała na niekompetencje w zakresie sporządzenia umowy dotyczącej płatności za pobyt w domu pomocy społecznej.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 256), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

Uchwałą Nr XIX/132/2020 z dnia 23 stycznia 2020 r. Rada Gminy Lipno przedłużyła termin rozpatrzenia ww. skargi do dnia 31 marca 2020 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na swoich posiedzeniach zapoznała się z dokumentami i wyjaśnieniami, a także wysłuchała Skarżącej oraz członków jej rodziny i ustaliła, że w dniu 18 listopada 2019 r. Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lipnie wydał, na podstawie postanowienia Sądu Rejonowego w Lesznie III Wydział Rodzinny i Nieletnich z dnia 25.09.2019 r. decyzję kierującą osobę do domu pomocy społecznej i ustalił odpłatność za pobyt w domu.

Zgodnie z ww. postanowieniem Sąd Rejonowy w Lesznie III Wydział Rodzinny i Nieletnich postanowił o umieszczeniu uczestniczki postępowania w domu pomocy społecznej bez jej zgody. Jak wynika z ww. decyzji kierującej spełnione zostały ustawowe przesłanki do skierowania osoby do domu pomocy społecznej określone w art. 54 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej. Zgodnie z tym przepisem osobie wymagającej całodobowej opieki z powodu wieku, choroby lub niepełnosprawności, niemogącej samodzielnie funkcjonować w codziennym życiu, której nie można zapewnić niezbędnej pomocy w formie usług opiekuńczych, przysługuje prawo do umieszczenia w domu pomocy społecznej.

Jak wynika z wyjaśnień Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lipnie sprawa sprawowania opieki prowadzona była od sierpnia 2018 r. i wbrew twierdzeniom Skarżącej prowadzono korespondencję oraz rozmowy dla rozwiązania tej sprawy, w tym wypracowania planu opieki. Zainteresowani członkowie rodziny byli pisemnie informowani o działaniach Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lipnie w tej sprawie, a także kilkakrotnie zapraszani do siedziby Ośrodka w celu rozwiązania zaistniałej sytuacji, a w szczególności wypracowania stabilnej całodobowej opieki. Wszystkie zainteresowane strony uczestniczyły tylko w pierwszym spotkaniu. Zbyt późne wysłanie zawiadomień uniemożliwiło przybycie Skarżącej na następne spotkanie zaplanowane na dzień 08.04.2019 r. Nie widząc powodzenia kolejnych spotkań Skarżąca wraz z jedną ze stron złożyła pisemne wyjaśnienia i deklaracje pomocy w sprawowaniu opieki. Pomimo złożonych deklaracji, nie doszło pomiędzy wszystkimi stronami do porozumienia co do możliwości zapewnienia stałej opieki.

Należy zauważyć, że obowiązkiem pracowników pomocy społecznej jest przede wszystkim zabezpieczenie zdrowia i życia osób wymagających opieki oraz działanie zgodne z przepisami prawa. Potwierdzeniem słuszności podjętych przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lipnie działań w sprawie objętej skargą stało się wydane postanowienie sądowe, które przesądziło o potrzebie, czy wręcz konieczności skierowania osoby do domu pomocy społecznej.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądowym organy pomocy społecznej w postępowaniu, o którym mowa w art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1507 ze zm.), są związane prawomocnym postanowieniem sądu powszechnego o umieszczeniu osoby w domu pomocy społecznej bez jej zgody i zobowiązane do jego realizacji poprzez orzeczenie o skierowaniu jej do domu pomocy społecznej. Rola organów ogranicza się wyłącznie do wykonania orzeczenia sądu opiekuńczego poprzez wydanie decyzji o skierowaniu do domu pomocy społecznej (tak m.in. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 3 grudnia 2015 r., sygn. akt I OSK 1298/14).

Jak wynika z wyjaśnień Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lipnie zarówno Skarżąca, jak i pozostali członkowie rodziny poinformowani zostali o wystosowaniu przez Gminny Ośrodek

Pomocy Społecznej w Lipnie wniosku o umieszczenie uczestniczki postępowania w domu pomocy społecznej bez jej zgody i mogli w postępowaniu sądowym podejmować działania mające na celu udokumentowanie niezasadności tego wniosku celem uzyskania rozstrzygnięcia o jego oddaleniu.

Mając na względzie powyższe ustalenia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że podnoszone przez Skarżącą zarzuty nie są zasadne i wniosła o uznanie przez Radę Gminy Lipno skargi na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lipnie za bezzasadną.

Jedynie w zakresie podniesionego przez Skarżącą zarzutu dotyczącego sporządzenia umowy o udziale członka rodziny mieszkańca domu pomocy społecznej w świadczeniu pomocy tj. wysokości wnoszonej opłaty na rzecz ww. osoby za pobyt w domu pomocy społecznej Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że zarzut ten należy uznać za zasadny.

Jak słusznie podkreśliła Skarżąca za niewłaściwe należy uznać określenie przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lipnie konkretnej daty ważności ww. umowy, skoro data ta uzależniona była od zdarzenia przyszłego, którego nie można było przewidzieć w dacie sporządzenia umowy. Zauważyć także należy, że wobec złożonej przez Skarżącą w dniu 23.01.2020 r. deklaracji płatności przedmiotowa umowa winna była zostać przedłożona do podpisania przez Skarżącą niezwłocznie, tak jak uczyniono to z umową innej strony, a nie z tak znacznym opóźnieniem.

Stosownie do art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 256) poucza się Skarżącą, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

Marcin Grobelny

