



Uchwała Nr SO-11/0955/53/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 maja 2024 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lipno w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Lipno z tytułu wykonania budżetu za rok 2023.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent,
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Danuta Szczepańska,

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Rady Gminy Lipno wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lipno o udzielenie Wójtowi Gminy Lipno absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok, następującą opinię.

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta).

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Komisja Rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu. Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

W dniu 30 kwietnia 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lipno w sprawie udzielenia absolutorium - sformułowany w postaci uchwały Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lipno z dnia 29 kwietnia 2024 r. – oraz opinia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lipno o wykonaniu budżetu Gminy Lipno za 2023 rok.

Z przedłożonej uchwały oraz opinii wynika, że Komisja Rewizyjna Rady Gminy Lipno na posiedzeniu w dniu 29 kwietnia 2024 roku rozpatrzyła:

- sprawozdanie Wójta Gminy Lipno z wykonania budżetu Gminy Lipno za rok 2023,
- informację o stanie mienia Gminy wraz z objaśnieniami,
- sprawozdanie finansowe.

Ponadto, Komisja zapoznała się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lipno za rok 2023. Powyższe oznacza, że Komisja wypełniła ustawy obowiązek wynikający z art. 270 ust. 2 ustawy.

Zarówno z uchwały jak i opinii wynika, że dokonano również rozpatrzenia sprawozdań z wykonania planów finansowych instytucji kultury. W uchwale Komisji Rewizyjnej podano: *„Po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Lipno z wykonania budżetu Gminy Lipno za rok 2023 wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami oraz sprawozdaniami z wykonania planu finansowego instytucji kultury i sprawozdania finansowego Gminy Lipno za rok 2023, a także po zapoznaniu się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lipno za rok 2023 wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami oraz po wysłuchaniu ustanych wyjaśnień Skarbnika Gminy Lipno, Komisja Rewizyjna pozytywnie ocenia wykonanie budżetu”*. Skład Orzekający wskazuje, że oceniając wykonanie budżetu Gminy należy mieć na względzie, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Instytucje kultury, to odrębne osoby prawne, a ich powiązanie z budżetem jednostki samorządu terytorialnego może być związane z udzieleniem dotacji. Zatem do oceny wykonania budżetu za dany rok budżetowy można uwzględnić zagadnienia związane z wykorzystaniem przez instytucje kultury udzielonych im z budżetu Gminy dotacji.

Z dołączonej do wniosku opinii wynika, że Komisja analizowała wykonanie dochodów i wydatków. Szczegółowo zbadano wydatki majątkowe i wydatki przeznaczone na oświatę. Analizie poddano zadłużenie Gminy i stan zobowiązań. Komisja zajęła się również skutkami obniżenia górnych stawek podatków za 2023 rok, skutkami udzielonych ulg i zwolnień oraz udzielonymi umorzeniami.

Rozpatrując sprawozdanie finansowe Komisja dokonała analizy bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bilansu jednostki budżetowej, rachunku zysków i strat jednostki, a także „Informacji dodatkowej” wraz z załącznikami.

Analizując informację o stanie mienia Komisja zbadała jego stan oraz zmiany jakie zaszły w wielkości mienia. W zakresie gospodarki mieniem Komisja nie stwierdziła żadnych nieprawidłowości.

W opinii Komisja poinformowała, że ocenę wykonania budżetu za 2023 rok dokonała w oparciu o następujące czynności kontrolne:

- związane z inwestycją pn. „Modernizacja budynku szatniowo-sanitarnego przy boisku sportowym w Wilkowicach w ramach programu „Szatnia na Medal” – wskazane zadanie inwestycyjne było planowane w budżecie 2022 roku i zostało wówczas zrealizowane. Skład Orzekający wskazuje, że wyniki kontroli związane z rokiem 2022 nie mogą być brane pod uwagę przy ocenie wykonania budżetu za 2023 rok,
- dotyczące kontynuacji prac budowlanych hali sportowej przy Szkole Podstawowej w Wilkowicach oraz dalszych postępowań przy realizacji tego zdania.

Podano również informację, że: *„Członkowie Komisji wielokrotnie spotykali się na posiedzeniach, podczas których omawiano tematy bieżące związane z planowanymi inwestycjami oraz sytuacją finansową Gminy Lipno”.*

W opinii Komisja Rewizyjna wskazała, że *„Wójt Gminy Lipno realizując zadania związane z wykonaniem budżetu kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi”.*

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że są wystarczające podstawy do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Gminy Lipno za 2023 rok i na tej podstawie sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium za 2023 rok Wójtowi Gminy Lipno. Z powyższych ustaleń wynika, że Komisja Rewizyjna wypełniła ustawowy obowiązek oceny wykonania budżetu. Wniosek został przyjęty jednogłośnie i podpisany przez wszystkich (5) Członków Komisji Rewizyjnej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lipno w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Lipno z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2023 rok został należycie uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały