



Uchwała SO-11.4011.62.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 listopada 2025 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2026 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Marcin Wydmuch

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2026 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 14 listopada 2025 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, załączone uzasadnienie i materiały informacyjne odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr VII/47/2024 Rady Gminy Lipno z dnia 24 września 2014 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:
 - dochody w wysokości 73.723.244,09 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 71.586.140,24 zł
 - dochody majątkowe w kwocie 2.137.103,85 zł
 - wydatki w wysokości 83.978.164,09 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 66.733.280,24 zł
 - wydatki majątkowe w kwocie 17.244.883,85 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące w wysokości 71.586.140,24 zł są wyższe od planowanych wydatków bieżących w wysokości 66.733.280,24 zł o kwotę 4.852.860,00 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 10.254.920,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym, wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Z postanowień projektu uchwały wynika, że przychody budżetu stanowią kwotę 12.204.920,00 zł, a rozchody 1.950.000,00 zł (odpowiednio §§ 4 i 5).

Z załącznika Nr 6 do projektu uchwały budżetowej pn. „Planowane przychody Gminy Lipno na rok 2026” wynika, że na przychody budżetu składają się:

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 4.477,20 zł;
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 442,80 zł;
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 12.200.000,00 zł.

W „Uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej Gminy Lipno na rok 2026” w zakresie prognozowanych przychodów Wójt wyjaśnił, że: „*Gmina Lipno zaplanowała w przychodach budżetu 2026 roku kwotę 4.920,00 zł stanowiącą przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 4.477,20 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 442,80 zł. W szczególności przychody te pochodzą ze środków na realizację projektu pn.: "Gmina Lipno cyberbezpiecznym samorządem" i zabezpieczają wydatki budżetowe na to zadanie w roku 2026. Jednocześnie na sesji Rady Gminy Lipno, która odbędzie się pomiędzy 15 a 20 listopada br., w uchwale budżetowej w sprawie zmiany budżetu Gminy Lipno na rok 2025 zostanie pomniejszony § 906 - „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków” o kwotę 4.477,20 zł*”.

W dniu 18 listopada 2025 r. Rada Gminy Lipno podjęła uchwałę Nr XXVI/151/2025 w sprawie zmiany budżetu Gminy Lipno na rok 2025. W przychodach budżetu sklasyfikowanych w § 906 plan zmniejszono o 4.477,20 zł, to jest z kwoty 227.165,22 zł do kwoty 222.688,02 zł. Jednocześnie wskazano, że zmniejszenie dotyczy przychodów pochodzących ze środków na realizację projektu pn. „Gmina Lipno cyberbezpiecznym samorządem”.

Ponadto, z rozliczenia finansowego za 2024 rok, na podstawie bilansu z wykonania budżetu sporządzonego wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r., wynika, że Jednostka posiadała do dyspozycji środki finansowe w wysokości 11.544.193,31 zł. Z kolei, ze sprawozdania Rb-NDS - „Sprawozdanie

o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2025” wynika, że na kwotę 11.544.193,31 zł składają się niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w wysokości 3.881.908,55 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 7.662.284,76 zł. W uchwale budżetowej na 2025 rok (ostatnia zmiana: uchwała Nr XXVI/151/2025 Rady Gminy Lipno z dnia 18 listopada 2025 r.) zaangażowano niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w wysokości 3.877.431,35 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 2.463.562,21 zł. Wobec powyższego Jednostka ma możliwość zaplanowania wskazanych wyżej kwot wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w przychodach budżetu na 2026 rok.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy o finansach publicznych. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jaki organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
5. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Lipno realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego z siedzibą w Lesznie.

III.

1. Postanowieniem § 8 projektu uchwały budżetowej określono, że: *„Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wpływów z części opłaty ze sprzedaży napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 160.000,00 zł przeznacza się na:*

a) realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 150.500,00 zł, w tym dotacja na Centrum Integracji Społecznej kwota 21.000,00 zł,

b) realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 9.500,00 zł”.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 93 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151, z późn. zm.) „Gmina przeznacza środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1, na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu”. Zatem wpływy z opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w art. 93 ust. 3, stanowiące dochód gminy, powinny być przeznaczone na zadania, o których mowa w art. 41 ust. 1 ustawy

o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (zatem nie mogą być przeznaczone na realizację zadań objętych programem przeciwdziałania narkomanii).

2. Z załącznika Nr 2 do przedłożonego projektu uchwały budżetowej pn. „Plan wydatków budżetowych Gminy Lipno na rok 2026” wynika, że w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60004 – „Lokalny transport zbiorowy”, zaplanowano pomoc finansową w § 6300 – „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” w kwocie 300.000,00 zł oraz w rozdziale 60014 – „Drogi publiczne powiatowe” zaplanowano pomoc finansową w § 2710 – „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” w kwocie 150.000,00 zł oraz w § 6300 w kwocie 1.250.000,00 zł. Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwał w sprawie udzielenia pomocy finansowej innej jednostce samorządu terytorialnego przed przekazaniem środków finansowych.
3. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (str. 51) przy opisie „dotacji na zadania własne” podano kwotę 410.187,59 zł zamiast 315.164,00 zł, jak wynika z załącznika Nr 1 pn. „Plan dochodów budżetowych Gminy Lipno na rok 2026”.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.